

АКТ № 1-2025/44-ФЗ
плановой проверки Администрации Васисского сельского поселения
Тарского муниципального района Омской области

г. Тара

20.03.2025

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа Комитета финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района от 5 февраля 2025 г. № 3, плана контрольных мероприятий Комитета финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района на 2025 год, руководствуясь статьей 269.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ), федеральным стандартом внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1235, Положением о Комитете финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района, утвержденным решением Совета Тарского муниципального района от 24 марта 2023 г. № 233/50, Соглашением между Администрацией Васисского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области и Администрацией Тарского муниципального района Омской области о передаче осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения по исполнению бюджета поселения, составлению отчета об исполнении бюджета поселения от 22.01.2025 № 603/1-БУХГ.

Тема контрольного мероприятия: соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 1 января 2023 года по 31 декабря 2024 года.

Контрольное мероприятие проведено консультантом отдела доходов, производственной сферы и контрольно-ревизионной работы Белинской Ириной Викторовной.

Проверка проведена с предварительным уведомлением (запросом) о представлении документов и (или) информации и материалов от 05.02.2025 № ИС-35 объекта проверки путем направления по электронной почте.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок путем анализа и оценки полученной информации с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных лиц объекта контроля.

Срок проведения контрольного мероприятия составил 17 (Семнадцать) рабочих дней с 13 февраля 2025 года по 7 марта 2025 года.

1. Общие сведения об объекте контроля.

Администрация Васисского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области (далее - Администрация Васисского сельского поселения или Заказчик) является муниципальным заказчиком на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд деятельности поселения.

Имущество Заказчика является муниципальной собственностью.

Свою деятельность Заказчик осуществляет в соответствии с Уставом, принятым решением Васисского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области и зарегистрированным Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу 13.12.2005 г. за номером RU555273032005001 (с дополнениями и изменениями).

В соответствии с Уставом Заказчик наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления Федеральными законами и законами Омской области, имеет правовой статус сельского поселения.

Структуру органов местного самоуправления Васисского сельского поселения составляют: Совет Васисского сельского поселения, Администрация Васисского сельского поселения, глава Васисского сельского поселения.

Администрация Васисского сельского поселения является юридическим лицом и имеет самостоятельный баланс, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1055567028550, поставлена на учет в Межрайонной ИФНС № 2 по Омской области с присвоением ИНН 5535007491, КПП 553501001.

Администрацией Васисского сельского поселения открыт единый счет бюджета сельского поселения № 02523021600 в отделе № 27 Управления Федерального казначейства по Омской области, для учета расходов –

лицевые счета в Комитете финансов и контроля Тарского муниципального района под кодом получателя бюджетных средств 603010011 по видам расходов согласно бюджетной росписи.

Местонахождение и юридический адрес: 646527, Омская область, Тарский район, с. Васисс, ул. Кирова, д. 24.

В проверяемом периоде распорядителями бюджетных средств Заказчика являлись:

- с правом первой подписи глава Васисского сельского поселения Апенькин А.В. по 25.03.2024 г., ИО главы Васисского сельского поселения Хорошавина А.Я. с 26.03.2024 г. по настоящее время.
- с правом второй подписи бухгалтер 1 категории отдела учета и исполнения бюджетов сельских поселений Комитета финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района Данилов С.П.

Во исполнение пункта 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Администрацией Васисского сельского поселения назначен контрактный управляющий – специалист 1 категории Администрации Васисского сельского поселения Свириденко Т.А. (далее – контрактный управляющий) (распоряжение Администрации Васисского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 11.10.2017 № 23/А. Согласно распоряжению Администрации Васисского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 22.02.2024 № 8/2 контрактным управляющим Администрации Васисского сельского поселения назначен ведущий специалист Администрации Васисского сельского поселения Полубоярцева Л.А. Права и обязанности контрактного управляющего определены дополнением к должностной инструкции специалиста Администрации Васисского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 22.02.2024 г.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Контрактный управляющий имеет высшее образование (диплом регистрационный номер 1542 от 30.06.2012 г., выданный федеральным государственным бюджетным учреждением высшего профессионального образования «Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина») и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (удостоверение о повышении квалификации согласно программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» регистрационный номер У-30300 от 15.06.2023 г., выданное автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Институт подготовки контрактных управляющих», г. Новосибирск).

В целях организации работы с официальным сайтом в сети Интернет, для внесения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в разделе 44-ФЗ правом электронной подписи наделен глава Васисского сельского поселения (с полномочиями заказчика, администратора организации, уполномоченного специалиста, должностного лица с правом подписи контракта, специалиста с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа).

Проверка проведена выборочным способом по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт).

2. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Согласно части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе. Заказчиком выполнено положение вышеуказанной статьи, информация разработана и размещена на официальном сайте в июне 2016 г. Изменения в правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты внесены и размещены в марте 2022 г.

3. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Постановлением Администрации Тарского муниципального района Омской области от 19.10.2016 № 463 установлен уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Тарского муниципального района Омской области (далее – Уполномоченный орган) в лице Комитета по экономике и управлению муниципальной собственностью Администрации Тарского муниципального района (далее – Комитет по экономике и УМС). Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению утвержден Порядок взаимодействия Уполномоченного органа и муниципальных заказчиков (заказчиков) Тарского муниципального района Омской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков (заказчиков) Тарского муниципального района Омской области. Между Администрацией Васисского сельского поселения и Комитетом по экономике и УМС подписано соглашение о наделении полномочий Уполномоченного органа по осуществлению закупок.

Указом Губернатора Омской области от 31.03.2016 № 57 Главное управление контрактной системы Омской области определено как орган исполнительной власти Омской области, уполномоченный на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для органов исполнительной власти Омской области, казенных и бюджетных учреждений Омской области. Приложением № 2 к вышеперечисленному Указу утвержден Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Омской области, казенных учреждений Омской области, бюджетных учреждений Омской области с Главным управлением контрактной системы Омской области.

За проверяемый период Заказчиком закупки товаров, работ, услуг проводились в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена договоров (контрактов) устанавливалась Заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ на основании собственного расчета путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), проектно-сметного метода, а также установленных тарифов на услуги связи, электроснабжения.

Совокупный годовой объем закупок Заказчика согласно бюджетной росписи на 2023 год составил 1 872,3 тыс. руб., на 2024 год 2 684,8 тыс. руб.

Следует отметить, что Заказчиком допускаются нарушения требований, содержащихся в части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, ввиду не включения в некоторые контракты (договоры), заключенные по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, положения о том, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора) (контракты (договоры) от 23.01.2024 № 24ТО, 21.03.2024 № 23.03ТО, 26.06.2024 № 1209, 23.12.2024 № 73).

Согласно общему правилу в контракте необходимо указывать идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) (часть 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ). Закон № 44-ФЗ не предусматривает исключений для контрактов либо договоров с единственным поставщиком. Значит, и в такие контракты (договоры) нужно включать ИКЗ. Аналогичной позиции придерживается и Минфин России (Письмо от 20.03.2020 № 24-01-08/21859). Во исполнение вышеуказанного в течение 2023-2024 гг. Заказчиком в договорах (контрактах), заключенных с единственным поставщиком, указывался ИКЗ.

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО) в объеме не менее чем 25 % рассчитанного СГОЗ путем проведения конкурентных процедур. Согласно пункту 3 части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ в данный СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В течение проверяемого периода все закупки осуществлены согласно части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан по итогам года составлять отчет об объеме закупок у СМП, СОНО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Размещение отчета об объеме закупок у СМП и СОНО регламентируется постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования» (далее – Постановление № 238).

Администрацией Васисского сельского поселения обязанность по составлению и размещению на официальном сайте отчета об объеме закупок у СМП и СОНО за 2023 год до 1 апреля 2024 года выполнена 25.03.2024 г., за 2024 год отчет об объеме закупок у СМП и СОНО размещен 28.01.2025 г.

Согласно части 2 статьи 30.1. Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчику необходимо составить и разместить в единой информационной системе отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Администрацией Васисского сельского поселения вышеуказанный отчет за 2023 год размещен на официальном сайте 25.03.2024 г., за 2024 год 03.02.2025 г.

4. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Проверка соблюдения требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, проводилась по финансовым, бухгалтерским, отчетным документам, документам об осуществлении закупок, первичным учетным документам и иным документам Заказчика, относящимся к исполнению контракта (договора).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона №44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе, оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Статья 516 Гражданского кодекса РФ предусматривает обязательство покупателя оплатить поставляемые товары с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки. Конкретные формы и порядок расчетов стороны определяют в договоре самостоятельно с учетом правил статьи 862 Гражданского кодекса РФ.

В ходе выборочной проверки нарушений не установлено.

5. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта (договора) устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы своими силами.

Документами, подтверждающими осуществление экспертизы своими силами и приемку товаров, работ, услуг, являются подписанные главой Васисского сельского поселения и заверенные круглой печатью сопроводительные документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (товарная накладная, акт выполненных работ (оказанных услуг), счет-фактура и т.п.).

За проверяемый период выборочно проверено отражение в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Нарушений не установлено.

Информация о результатах контрольного мероприятия.

1. В ходе контрольных мероприятий установлено, что в результате неправомερных действий Заказчика допущены нарушения законодательства об осуществлении закупок, товаров, работ, услуг, иных нормативных документов:
 - 1.1. части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, ввиду не включения в некоторые контракты (договоры), заключенные по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, положения о том, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта (договора).
2. Не выдавать муниципальному заказчику обязательное для исполнения представление об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.
3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует Заказчику при организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Настоящий акт составлен на девяти листах в одном экземпляре. Копия акта вручается представителю объекта контроля.

Объект контроля вправе представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт контрольного мероприятия в течение 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.

Консультант
отдела доходов,
производственной сферы
и контрольно-
ревизионной работы

20.03.2025г.

(дата)

И.В. Белинская

(подпись)

И.В. Белинская

Копию акта контрольного мероприятия получил:

И.О. Глазов Васильевской А.А. Коромашевская

(указывается должность, ФИО руководителя объекта контроля (его уполномоченного представителя), получившего копию акта контрольного мероприятия, дата, подпись) 20.03.2025 Xoff